

**Заключение диссертационного совета Д 224.008.01, созданного на базе  
ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда»  
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации,  
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук**

аттестационное дело № \_\_\_\_\_

решение диссертационного совета от 26.05.2022 г. № 80

О присуждении **Чаленко Ирине Анатольевне**, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация на тему **«Совершенствование системы социальной защиты населения на основе повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса»** по специальности: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда) принята к защите «25» марта 2022 года, протокол заседания № 75 диссертационным советом Д 224.008.01, созданным на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, 105043, г. Москва, улица 4-я Парковая, дом 29. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации о создании диссертационного совета №1050/нк от 31 октября 2017 года (с изменениями в соответствии с Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации 14.07.2021 г. №754/нк).

Соискатель Чаленко Ирина Анатольевна, 1975 года рождения, в 1999 году окончила инженерно-технологический факультет РЭА им. Г.В. Плеханова, по специальности «Технология продуктов общественного питания» и получила квалификацию «инженер-технолог»; в 2005 году – финансовый факультет этой Академии по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», получила квалификацию «экономист».

С 1991 года И.А.Чаленко начала трудовую деятельность. С 2000 года главный бухгалтер в государственных бюджетных организациях здравоохранения. С 2019 года - ведущий эксперт по финансовым вопросам в Проектном офисе по формированию корпоративной системы медицинского обеспечения ПАО «Татнефть» С 2020 года по настоящее время - ведущий эксперт по медико-экономической эффективности Службы развития и сопровождения медицинских программ Исполнительного аппарата ПАО «Татнефть». В 2021 году являлась внешним совместителем- младшим научным сотрудником в ФГОБУВО «Финансовый университет при Правительстве РФ». С 2022 года по настоящее время младший научный сотрудник, ФГАУ «Институт медицинских материалов» Минпромторга России.

Диссертационная работа «Совершенствование системы социальной защиты населения на основе повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса» выполнена в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в Центре подготовки научных кадров.

**Научный консультант** – кандидат экономических наук **Вашаломидзе Елена Валерьевна**, Директор Центра подготовки научных кадров ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

**Официальные оппоненты:**

**Анисимов Петр Федорович** – доктор экономических наук, профессор, руководитель дирекции по управлению и развитию кампуса ФГАОУ ВО «Российского государственного университета нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М.Губкина».

**Полянин Андрей Витальевич** – доктор экономических наук, профессор, декан факультета «Государственное, муниципальное управление и экономика народного хозяйства» Среднерусского института управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

**дали положительные отзывы на диссертацию.**

**Ведущая организация** – Образовательное учреждение профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений» в своем **положительном отзыве**, подготовленном доктором экономических наук, профессором, профессором кафедры экономики труда и управления персоналом экономического факультета Сергеем Александровичем Карташовым, подписанном заведующим кафедрой экономики труда и управления персоналом экономического факультета, кандидатом экономических наук, доцентом Сергеем Александровичем Шапиро и утвержденном ректором, кандидатом экономических наук, Ниной Николаевной Кузьминой - указала, что диссертационная работа И.А.Чаленко на тему «Совершенствование системы социальной защиты населения на основе повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса» является завершенным научным исследованием темы, которая является актуальной и имеет весомую теоретическую и практическую значимость, содержит новые научные результаты. На основании проведенных исследований и разработок автором осуществлено решение научной проблемы по нахождению путей совершенствования системы социальной защиты населения на основе повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса. Ведущая организация отметила достоверность и обоснованность полученных результатов в диссертационном исследовании, их теоретическую значимость, а также практическую ценность для усиления мер социальной защиты населения на

основе совершенствования взаимодействия органов публичной власти и бизнеса.

Автореферат диссертации И.А.Чаленко отражает основные положения диссертации. Оформление диссертации и автореферата соответствует предъявленным требованиям. В диссертации не обнаружены заимствования текстов или каких-либо научных результатов без ссылки на авторов и (или) источник. Все оригинальные суждения и прямые цитирования в тексте сопровождаются ссылками, выполненными в соответствии с установленными требованиями.

Ведущая организация заключила, что диссертационная работа И.А.Чаленко на тему: «Совершенствование системы социальной защиты населения на основе повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса» соответствует требованиям пп.9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», а ее автор Чаленко Ирина Анатольевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

По теме диссертационного исследования опубликована монография (в соавторстве), 8 научных статей, общим объемом 5,5 п.л., в том числе 7 статей в научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Опубликованные научные работы И.А.Чаленко отражают основное содержание диссертации.

**Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:** *Чаленко И.А. (в соавт.).* Формирование эффективной модели обязательного медицинского страхования [Текст]: монография /Под ред. В.А.Шелякина, Е.Г.Князевой. - М.: Издательский дом Академии Естествознания, 2018. - 80 с. (5 п.л. /1 п.л. авт.); *Чаленко И.А.* Обеспечение социальной защиты населения за рубежом: современные формы взаимодействия органов публичной власти и бизнеса //Социально-трудовые исследования. - 2022. - №1 (46). - С.80-89; *Чаленко И.А.* Подходы к оценке результатов взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты населения //Проблемы экономики и юридической практики. - 2021. - №6. - С.256-265. (0,9 п.л.); *Чаленко И.А. (в соавт.).* Об инструментах оценки экономической эффективности участия бизнеса в социальной защите населения //Финансовая жизнь. - 2021. - №4. - С.62-64; *Чаленко И.А. (в соавт.).* Оценка социальной эффективности механизмов взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в целях повышения социальной защиты населения //Креативная экономика. - 2021. - Том 15. - №12. - С.4499-2520; *Чаленко И.А. (в соавторстве).* Некоммерческая деятельность корпораций: должен ли бизнес решать социальные проблемы в регионах присутствия? //Труд и социальные отношения. - 2020. - Т.31. - №6. - С.171-180; *Чаленко И.А. (в соавторстве).* Нормирование бюджетных расходов на социальное обслуживание населения с учетом степени нуждаемости получателей социальных услуг в посторонней помощи //Экономика труда. - 2020. - Т.7. -

№12. - С.1181-1200; *Чаленко И.А. (в соавт.).* Механизмы эффективного взаимодействия органов государственного муниципального управления и бизнеса в условиях пандемии // *Экономика и предпринимательство.* - 2020. - №12 (125). - С.808-818.

**На автореферат поступило 10 отзывов,** в которых дана положительная оценка работы, обозначены актуальность темы исследования и его логическая стройность, высокий научный уровень, а также теоретическая и практическая значимость полученных результатов, их новизна:

1. **Омаров Эдуард Закирович,** Вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», профессор, заведующий кафедрой Тюменского государственного университета. **Отзыв положительный.** Замечание: в автореферате раскрываются вопросы социальной и экономической эффективности социальных проектов. В связи с этим можно предположить возможные противоречия между этими видами эффективности. Например, когда предложенный социальный проект показывает, с одной стороны, высокую социальную эффективность, но, с другой стороны, низкую экономическую эффективность. Интересно, а как решается это противоречие на практике, в частности в ПАО «Татнефть»?

2. **Романова Юлия Александровна,** д.э.н., главный научный сотрудник Лаборатории Стратегического развития АПК ФГБУ науки «Институт проблем рынка РАН». **Отзыв положительный.** Замечания: 1. В работе подробно описываются направления социальной защиты, которые предназначены для работников предприятия ПАО «Татнефть», но многие эти направления внесены в коллективный договор. В диссертации не уточняется, что помимо этого делает руководство ПАО в плане социальной защиты для своих работников? 2. В автореферате говорится о совершенствовании механизмов адаптации традиционных и новых форм взаимодействия к условиям их применения в системе социальной защиты, отмечается, что на правовом уровне необходимо концептуальное закрепление понятия «минимальный гарантированный доход». Какова авторская позиция по поводу содержания данного понятия?

3. **Орлов Виталий Николаевич,** и.о. начальника Территориального управления «Апрелевка» Администрации Наро-Фоминского городского округа. **Отзыв положительный.** Замечания: не прояснена авторская позиция по вопросу необходимости правового закрепления участия бизнес-структур в качестве обязательного в системе социальной защиты населения.

4. **Разумова Татьяна Олеговна,** д.э.н., профессор, заведующий кафедрой экономики труда и персонала экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. **Отзыв положительный.** Замечания: 1. Знакомство с авторефератом оставляет неясным понимание автором роли профсоюзов и системы социального партнерства в решении задач социальной защиты работников. Традиционно именно профсоюзы выражали интересы

работников в вопросах социальной защиты. В какой мере профсоюзы поддержат распространение системы социальной защиты работников предприятия на население регионов присутствия, на наш взгляд, остается нерешенным вопросом. 2. В работе нечетко выражена позиция автора по проблемам применения предложенной модельной оценки социальных проектов в иных, помимо нефтегазовой, отраслях.

5. **Каплунов Александр Анатольевич**, директор по информационным технологиям АО «Негосударственный пенсионный фонд ГАЗФОНД. **Отзыв положительный.** Замечания: в качестве пожеланий автору для дальнейшей работы над темой можно предложить проанализировать взаимодействие органов публичной власти и бизнеса в моногородах.

6. **Осипов Владимир Сергеевич**, д.э.н., профессор кафедры управления активами МГИМО МИД России. **Отзыв положительный.** Замечания: в качестве дискуссионного момента хотелось бы отметить необходимость раскрытия инициатора разработки стандарта взаимодействия органов публичной власти и бизнеса. Кого в этой роли видит автор работы?

7. **Ковалев Сергей Петрович**, д.э.н., профессор, заслуженный экономист РФ, заведующий лабораторией информационных технологий в управлении Института прикладных исследований РАНХиГС. **Отзыв положительный.** Замечаний нет.

8. **Савинов Юрий Анатольевич**, д.э.н., профессор кафедры международной торговли и внешней торговли Российской Федерации Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России. **Отзыв положительный.** Замечаний нет.

9. **Темкин Владимир Леонидович**, руководитель отдела фандрайзинга Благотворительного фонда поддержки еврейских традиций и культуры «СОЛОМОН». Отзыв также подписали: **Володарский Александр Абрамович**, к.э.н. по специальности 08.00.05, независимый эксперт; **Смоленский Григорий**, независимый эксперт МВА-НЕС Montreal Energy Management. **Отзыв положительный.** Замечаний нет.

10. **Сон Ирина Михайловна**, советник ректора ФГБУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования Минздрава России», профессор кафедры организации здравоохранения и общественного здоровья РМАНПО Минздрава России, д.м.н., профессор, заслуженный деятель науки России. **Отзыв положительный.** Замечаний нет.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывался профилем их научной деятельности, необходимым количеством опубликованных научных трудов по данной специальности, что позволило объективно оценить теоретическую и практическую ценность диссертационного исследования, а также его соответствие установленным требованиям.

**Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:**

**разработан** категориально-понятийный аппарат, а именно: сформулировано интегрированное определение социальной защиты, включающее ее проявления как части социальной политики, комплекса мер, нацеленных на обеспечение и реализацию социальных прав и гарантий граждан преимущественно через механизмы и инструменты социально-обеспечительной системы социально-экономических отношений, а также систему социально-трудовых отношений для работников организаций (членов их семей); представлена ее двухуровневая модель, содержащая уровни: гарантированных минимальных прав граждан в области социальной защиты и повышенных мер такой защиты, реализуемых на основе эффективного взаимодействия органов публичной власти и бизнеса как для работников компаний, населения территории присутствия, так и населения страны в целом (с.16-56);

**рассчитан и верифицирован** потенциал бизнес-компаний (на примере компаний нефтегазовой отрасли) и обоснована его достаточность для выстраивания двухуровневой системы социальной защиты, в связи с чем выделены направления и меры социальной защиты, осуществляемые этими компаниями как самостоятельно, так и во взаимодействии с органами публичной власти для работников компаний и членов их семей, а также населения территорий присутствия; предложены отраслевые нормативы социальных индексов, выступающих в качестве ориентиров социальных расходов компаний, а также выражающих сбалансированность интересов бизнеса, органов публичной власти и работников компаний, населения регионов (с.77-125);

**доказана** необходимость и разработан алгоритм адаптации традиционных и новых форм взаимодействия органов публичной власти и бизнеса при их реализации в социальной сфере (на примере «Медицина» в ПАО «Татнефть») с учетом выявленных потенциальных рисков и разработкой мер для их предотвращения; определены изменения в направленности и формах взаимодействий органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты в связи с пандемией коронавируса «COVID-19», для чего определены новые направления и меры социальной защиты населения, включая меры государственной/муниципальной поддержки социальных программ, реализуемых совместно или самостоятельно бизнесом (с.125-149);

**предложена** авторская методика оценки социальной эффективности проектов в системе социальной защиты, включающая балльную оценку по критериям; рейтингование по социальному рангу и эффективности; расчет итогового рейтинга, что позволяет разработать критерии конкурсного отбора социальных проектов, выявлять и рассчитывать их социальную эффективность; рассчитаны корреляционные зависимости, раскрывающие влияние ряда внешних и внутренних факторов (динамика индекса потребительских цен, реальные располагаемые доходы, уровень заработной

платы и пр.) на социально-экономические показатели при реализации социальных проектов (с.149-182);

**разработана и аргументирована** методика оценки эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса на основе интегративных показателей, среди которых интегративный показатель социальной эффективности мер социальной защиты населения; выявлены базисные направления увеличения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты, в числе которых внедрение и развитие новых форм взаимодействия, совершенствование механизмов адаптации традиционных и новых форм взаимодействия к условиям их применения в системе социальной защиты, развитие инструментов государственной поддержки социальных проектов компаний, расширение мер и направлений социальной защиты населения в совместных программах органов публичной власти и бизнеса, усиление их эффективности на основе повышения адресности (с.182-191).

**Теоретическая значимость диссертационного исследования обоснована тем, что в нем:**

**доказана** возможность построения и обеспечения стабильного функционирования двухуровневой системы социальной защиты населения на основе результативного и эффективного взаимодействия органов публичной власти и бизнеса;

**предложены и аргументированы** отраслевые нормативы социальных расходов компаний;

**разработан** алгоритм адаптации традиционных и новых форм взаимодействия органов публичной власти и бизнеса применительно к социальным проектам и инвестициям в системе социальной защиты;

**раскрыта и обоснована** методика оценки социальной эффективности проектов, а также комплексная методика оценки эффективности (на основе интегративных показателей) взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты населения;

**определены** основные направлений дальнейшего совершенствования процессов взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты населения.

**Практическая значимость исследования заключается в том, что в нем:**

**разработаны и внедрены** методики оценки эффективности социальных проектов, которые апробированы в ПАО «Татнефть», ПАО «Лукойл», а также могут быть использованы и в других компаниях разных отраслей;

**предложены и обоснованы** нормативы отраслевых социальных расходов, показатели социальных индексов в нефтегазовой отрасли, которые могут найти применение при планировании социальных проектов и программ компаний, а также государственных и муниципальных структур;

**сформулирована** система практических рекомендаций, нацеленных на совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей процессы взаимодействия органов публичной власти и бизнеса, в частности, затрагивающей государственно/муниципально-частное партнерство, концессионные соглашения;

**представлены** материалы исследования, которые могут использоваться при подготовке и чтении лекций по вопросам социальной политики, экономики труда, государственного и муниципального управления.

#### **Оценка достоверности результатов исследования выявила:**

Теоретические положения диссертации базируются на работах отечественных и зарубежных авторов в области социальной защиты. Определение, виды, механизмы социальной защиты сформулированы на основе исследований таких отечественных авторов, как М.О.Буянова, Н.А.Волгин, М.Л.Захаров, П.Л.Каминский, С.И.Кобзева, З.А.Кондратьева, О.Е.Малых, Т.К.Миронова, В.Г.Павлюченко, И.В.Петухова, С.Ю.Попков, А.А.Разумов, В.Д.Роик, А.Л.Сафонов, Е.А.Токорева, Э.Г.Тучкова, С.А.Хмелевская, В.И.Шарин, А.И.Щербаков, В.П.Юдин, М.А.Ягодкина, А.В.Якушев и др. Конкретные формы социальной защиты раскрыты с учетом исследований, проведенных А.Н.Авериным, З.П.Замараевой, Е.Е.Мачульской, М.Ю.Федоровой, Н.Р.Хамидуллиным и др., а также зарубежных авторов, среди которых С.Деверо, Р.М.Десаи, О.Лундберг, Ф.-К.Мерриен, А.Нортон, Р.Сабейтс-Уилер, С.Чеккини и др.

Представление о взаимодействии органов публичной власти и бизнеса в рамках традиционных форм было сформировано на основе работ Е.В.Балацкого, Д.П.Барона, А.В.Белицкой, Н.В.Высоцкой, В.П.Гринева, В.В.Килинкарлова, А.Морана, Д.И.Саницкого, Дж.Л.Томпсона и др., а также работ Т.Н.Балашовой, А.В.Баркова, С.В.Викеева, М.М.Вышегородцева, Э.К.Гусейнова, Т.В.Кравцовой, Л.В.Меренковой, О.А.Серовой, В.А.Фильченкова, Г.В.Хныкина, в которых рассматривались вопросы участия бизнеса в финансировании системы социальной защиты населения.

Методически правильно и обосновано применялись социально-философские и общенаучные методы исследования (диалектический метод, метод системного анализа, метод сравнительного анализа, информационный метод), а также методы экономического анализа (методы экономического моделирования; финансового анализа; стратегического планирования; SWOT-анализа; контент-анализа; корреляционного анализа).

Установлена согласованность авторских результатов проведенного исследования по выявлению эффективности социальных проектов, реализуемых на основе взаимодействия органов публичной власти и бизнеса, с результатами исследований, в которых проводилась аналогичная оценка такого рода проектов.

Использован обширный массив статистического и эмпирического материала: данные Министерства труда и социальной защиты Российской



Федерации, Федеральной службы государственной статистики (Росстата), а также ряда компаний нефтегазовой отрасли (ПАО «Татнефть», ПАО «Лукойл», ПАО «НОВАТЭК», ПАО «Газпром нефть», ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Транснефть», «Сахалин Энерджи»); итоги проведенного с участием автора социологического исследования по проблеме удовлетворенности населения регионов присутствия и работников ПАО «Татнефть» мерами социальной защиты, реализуемыми Компанией, в том числе с органами публичной власти.

Нормативно-правовой основой исследования выступили положения международных нормативных правовых актов и документов (Генеральной Ассамблеи ООН, Международной организации труда /МОТ/, Организации экономического сотрудничества и развития, Всемирного банка), а также действующих российских законодательных и подзаконных актов, в том числе локального характера (в частности, ряда компаний нефтегазовой отрасли), регулирующих отношения в системе социальной защиты, социально-трудовые отношения, процессы взаимодействия органов публичной власти и бизнеса.

Личный вклад соискателя состоит в его непосредственном участии на всех этапах диссертационного исследования, разработке теоретико-методологических положений, практических рекомендаций и выводов о тенденциях развития и направлениях, формах и механизмах совершенствования взаимодействия органов публичной власти и бизнеса в системе социальной защиты; формулировке темы, цели и задач, предмета и объекта, формировании структуры диссертационного исследования; сборе, обработке и анализе статистических и эмпирических данных по вопросам совместного участия государственных структур и бизнеса в целях усиления мер социальной защиты; разработке научно обоснованных подходов, методик, инструментов и практических рекомендаций; представлении результатов исследования на конференциях различного уровня и опубликовании научных работ по теме диссертации (по теме исследования опубликованы 9 научных работ); личном участии в апробации результатов выполненного исследования в практической деятельности в ПАО «Татнефть».

В ходе защиты диссертации были высказаны следующие критические замечания:

1. Следовало бы больше внимания уделить тому, как в настоящее время складывается взаимодействие органов публичной власти и бизнеса на местах, какие здесь существуют проблемы, требующие своего решения.

2. В диссертации более глубоко следовало бы раскрыть роль малого и среднего бизнеса во взаимодействии с органами публичной власти в целях усиления социальной защиты населения.

3. В диссертационном исследовании не достаточно внимания отводится анализу роли новых информационно-коммуникационных технологий в

процессах повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса для усиления мер социальной защиты.

Соискатель Чаленко Ирина Анатольевна согласилась с замечаниями и сочла их перспективными для предстоящих узконаправленных исследований по проблемам эффективного взаимодействия органов публичной власти и бизнеса.

На заседании «26» мая 2022 г. Диссертационный совет принял решение за - за решение научной задачи по совершенствованию системы социальной защиты населения, новые научно обоснованные управленческие решения и разработки, направленные на повышение эффективности взаимодействия органов публичной власти и бизнеса, имеющие теоретико-практическое значение для развития социально-трудовой сферы страны.

Присудить Чаленко Ирине Анатольевне ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 15 человек, из них 14 докторов наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда), участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за-15 , против-нет , недействительных бюллетеней-нет.

Председатель Диссертационного совета,  
доктор экономических наук,  
профессор



Волгин Николай Алексеевич

Ученый секретарь  
Диссертационного совета,  
кандидат экономических наук

Вашаломидзе Елена Валерьевна

26.05.2022 г.